

韶关市始兴县生态文明建设规划

（ 2024—2030 年 ）

始兴县人民政府

2025 年 4 月

目录

前言	1
第一章 建设基础与形势分析	2
第一节 生态文明建设基础	2
一、区域特征	2
二、生态文明建设基础成效	2
第二节 存在问题与发展机遇	5
一、存在问题	5
二、发展机遇	6
第二章 规划总则	9
第一节 指导思想	9
第二节 规划原则	9
一、生态优先，绿色发展	9
二、统筹协调，系统推进	10
三、因地制宜，突出特色	10
四、政府主导，全民参与	10
第三节 规划范围和期限	10
第四节 规划目标和指标	11
一、规划目标	11
二、建设指标	13
第三章 规划任务与措施	20

第一节 生态空间体系建设	20
一、坚守生态空间底线	20
二、优化生态安全格局	21
三、推进生态保护修复	23
第二节 生态经济体系建设	25
一、构建绿色低碳产业结构	25
二、推进绿色循环发展	29
三、节约资源利用	31
第三节 生态安全体系建设	34
一、抓好水污染治理	34
二、攻坚大气污染防治	37
三、加强土壤污染防治	40
四、加强噪声污染防治	42
五、加强生态环境风险防范	44
第四节 生态生活体系建设	45
一、着力提升供水安全	45
二、巩固人居环境整治成果	46
三、拓展城乡绿色空间	48
四、推动建筑和交通绿色低碳发展	48
五、践行绿色生活方式	50
第五节 生态文化体系建设	50
一、增强文化遗产保护传承活力	50

二、建设生态文化载体	52
三、培养生态文明意识	53
第六节 生态制度体系建设	55
一、健全生态产品价值实现机制	55
二、建立健全生态管理制度	56
三、严明生态环境保护责任制度	58
第四章 重点工程与效益分析	61
第一节 重点工程	61
一、工程内容	61
二、投资估算	61
第二节 效益分析	62
一、经济效益	62
二、社会效益	62
三、生态效益	63
第五章 保障措施	64
第一节 组织领导	64
第二节 监督考核	64
第三节 资金统筹	65
第四节 科技创新	65
第五节 社会参与	65
附表 重点工程	67

前言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，提出一系列新理念、新思想、新战略，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。2021年10月，广东省人民政府印发了《广东省生态文明建设“十四五”规划》，提出建设生态文明示范省、打造美丽广东的总体奋斗目标。2021年12月，韶关市人民政府印发了《韶关市生态文明建设规划（2021—2035年）》，明确提出了建设国家生态文明建设示范区，打造绿色发展韶关样板的目标。为贯彻落实党和国家关于加快推进生态文明建设的决策部署，落实省、市对生态文明建设的有关要求，始兴县于2020年印发实施了《广东省始兴县生态文明建设规划（2019—2030年）》（以下简称《原规划》），并成功创建为生态文明建设示范县，成为韶关市首个生态文明建设示范县。

为更好促进生态文明建设与经济、政治、文化、社会建设协调发展，满足人们不断增长的生态需求和生态权利，实现人与城市、自然的和谐统一和永续发展，结合党的二十大和二十届一中、二中、三中全会精神最新要求以及适应国家生态文明建设示范区最新的管理要求和建设指标体系，2024年始兴县启动《原规划》修编工作。

第一章 建设基础与形势分析

第一节 生态文明建设基础

一、区域特征

始兴县位于韶关市东部，南岭山脉南麓，居北江上游、浈江中游地带，是典型的“八山一水一分田”的山区县。始兴历史文化悠久，人文底蕴深厚，素有“古之福地、粤北明珠”之美誉，是盛唐名相张九龄和抗日名将张发奎的故乡，是联合国正式认定的“中国地名文化遗产——千年古县”；生态环境优美，自然风光秀丽，森林覆盖率达 77.88%，县域河流断面水质优良率 100%，空气质量优良率常年保持在 98% 以上，先后荣获“全国林业生态建设先进县”“南岭山地森林生态及生物多样性功能区生态发展试点县”等称号，2022 年国家重点生态功能区县域生态环境质量考核荣获全省第 2 名。

二、生态文明建设基础成效

（一）绿色生态空间格局持续优化

始兴县以筑牢粤北生态安全屏障为引领，持续优化生态空间格局。统筹划定生态保护红线 505.67 平方公里，占县域总面积的 23.72%，并构建了以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，强化国土空间环境管控。积极推进粤北生态特别保护区前期工作，统筹推进山水林田湖草系统治理，陆续开展了始兴县

马市镇红砂岭综合治理工程、始兴县非法开采矿区地质环境恢复治理项目、浈江支流始兴段生态环境系统保护修复工程等项目，生态系统质量有效提升。绿美始兴生态建设扎实有力，国家森林城市创建工作顺利推进，成功打造孔坝绿美古树公园、石笋景区等环车八岭林下经济带绿美广东示范点，绿美韶关生态建设考核居全市前列。

（二）生态经济绿色转型加快

现代农业加速发展，“3个10万亩”¹特色农业产业带初具雏形，荣获“中国杨梅之乡”“中国枇杷之乡”“中国石斛之乡”等称号。截至2023年，全县拥有粤港澳大湾区“菜篮子”基地9个，省级现代农业产业园2个，县级以上农业龙头企业48家，拥有“粤字号”农业品牌30个。生态旅游发展势头良好，荣获“全国十佳生态休闲旅游城市”“全国森林旅游示范县”等称号，成功创建“广东省全域旅游示范县”，2023年、2024年，国有龙斗崴林场与始兴开心农庄分别入选第二、三批广东省森林康养基地名单。成功申报为广东省生态产品价值实现机制试点县，完成2022年全县生态系统生产总值核算，生态产品价值实现“1+1+1+N”²转化模式、“取水权”质押贷款³等做法获省发改

1 “3个10万亩”：指粤港澳大湾区10万亩绿色有机“菜篮子”基地、浈江河谷10万亩杨梅枇杷特色水果产业带、“环车八岭”10万亩特色林下经济产业带。

2 “1+1+1+N”：指建立1个生态资源库，完善1个绿色金融体系，设立1个生态资源交易中心，拓宽N种转化模式。

3 “取水权”质押贷款：指根据水电站核定的年取水量换算出理论可发电量、发电收入，实施的“传统抵押+取水权增信”融资放贷模式。

委高度肯定，刘张家山林场率先在全省实行碳普惠交易。

（三）生态环境质量及自然资源优势明显

污染防治攻坚战纵深推进，2023 年完成 70 个自然村生活污水综合治理任务，全县空气环境质量优良率达 99.4%，饮用水水源达标率和江河监测断面水质优良率均保持 100%，AQI 优良率达 99.4%，2022 年度环境保护责任暨深入打好污染防治攻坚战考核成绩排名全市第一、国家重点生态功能区县域生态环境质量考核居全省第二。生态资源禀赋优越，境内有“世界生物圈保护区”——广东韶关车八岭国家级自然保护区，是“全国林业生态建设先进县”“南岭山地森林生态及生物多样性功能区生态发展试点县”，活立木总蓄积量 1619 万立方米，森林覆盖率达 77.88%，位居全省前列。

（四）生态人文底蕴深厚

始兴县全方位、立体式持续开展了生态知识的宣传教育活动。先后三次修编了《始兴生态教育读本》，在中小学开设了生态教育课程；出版了《环境与人类》《探索》《绿色行动》《生态白皮书》等生态读本；举办了十多届生态文学大赛和上百场生态文艺演出；并开展了“森林城市，森林惠民”“共爱墨江·我们都是行动者”“保护母亲河，我们在行动”等主题活动，使生态保护意识进村入户，深入人心。此外，始兴是盛唐名相张九龄和抗日名将张发奎的故乡，是联合国正式认定的“中国地名文化遗产——千年古县”，先后荣获“中国最美小城”“中国绿色名县”

“中国围楼文化之乡”等称号，“书香始兴、人文始兴”建设取得显著成效。

第二节 存在问题与发展机遇

一、存在问题

（一）经济发展与生态环境保护的矛盾需要破解

始兴县是国家重点生态功能区，承担着维护区域生态安全、保护生物多样性、水源涵养和水土保持等重要生态功能。当前，全县处于工业化、城市化的高速发展时期，经济持续增长和生态资源的保护的矛盾日益凸显。发展要素保障不充分，用地、用能、环境容量等要素指标对产业发展支撑不足，制约重大项目和产业平台建设。其中，耕地和林地占全县土地的 90%，用地问题突出，多个项目涉及生态红线、农用地、调规及征拆问题；工业用地紧缺，园区可供净地少，大大降低了项目落地的速度，影响企业投资建设的进度，甚至导致很多优质项目无法落地。经济发展与生态保护的双重压力下，如何实现高水平保护下的高质量发展是始兴面临的艰巨任务。

（二）节能降耗面临较大压力

全县一次能源消费以水电为主，二次能源消费以电力为主。粗放型能源消费现象依然存在，天然气、光伏、风能、生物质能等绿色能源消费比重不高，消纳能力有限。受经济增长幅度影响，

能源消费总量控制难度较大，节能减排和环境保护压力大。

（三）人居环境基础设施薄弱

城镇污水处理厂配套污水管网不完善，全县污水管网以截流制、雨污合流为主，导致污水处理厂负荷率下降，存在“清水进、清水出”等问题。仍有较多农村污水处理设施存在管网堵塞或破损、接户管网不到位，部分乡镇监督不足，运维方缺乏专业的技术管理人员、运维管理不到位。始兴县生活垃圾填埋场库容临近饱和，存在臭气扰民问题。乡镇垃圾中转站设施落后，渗滤液等收集处理仍不彻底，太平镇建筑垃圾处理场地的暂时性短缺，亟需升级改造。

二、发展机遇

（一）美丽中国建设带来新契机

2023年12月中共中央、国务院发布关于全面推进美丽中国建设的意见，强调绿色发展、生态优先，为始兴县提供了政策支持和资金保障，助力其生态修复、环境治理和绿色产业发展。同时，生态环境部等九部门联合印发的《美丽乡村建设实施方案》要求全面加强农业农村生态环境保护，推进美丽乡村建设。2024年，广东省人民政府印发《美丽广东建设规划纲要（2024—2035年）》，强调统筹产业结构调整、污染治理、生态保护和应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。通过融入“美丽中国”和“美丽广东”建设大局，始兴县将实现生态保护与经济发展的双赢，为县域高质量发展注入新活力。

（二）“双区”建设带来新机遇

2019年2月，中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》，指出要完善大湾区至泛珠三角区域其他省区的交通网络，促进泛珠三角区域要素流动和产业转移，形成梯度发展、分工合理、优势互补的产业协作体系。粤港澳大湾区建设为始兴县承接产业转移提供机遇，为始兴县把生态优势转化为经济发展优势创造良好条件。同时，深圳建设中国特色社会主义先行示范区，为始兴带来难得发展机遇，一方面，有助于始兴与深圳开展产业、基础设施等领域合作，充分对接深圳优质市场要素，实现优质要素共享；另一方面，深圳经济发展、技术创新、资源高效利用等方面先进理念和做法能够为始兴经济社会发展提供经验借鉴。

（三）“一核一带一区”区域发展格局构建指明新方向

2019年，省委和省政府印发《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》，明确以珠三角为核心区和主引擎，携手港澳建设具有全球竞争力的现代化经济体系，培育世界级先进制造业集群，率先实现产业高质量发展，同时辐射带动东西两翼沿海经济带和北部生态发展区加快发展。珠三角核心区和主引擎的辐射带动效应，能够为始兴全面融入珠三角产业发展圈提供契机；另一方面，珠三角的产业发展和生活需求，能够为始兴生态资源、旅游资源和丰富的温泉等资源向经济价值转化提供路径。

（四）“百千万工程”激发新活力

省委十三届二次全会作出了实施“百县千镇万村高质量发展工程”的重大决定，提出要差异化发展县域经济、打造县域特色优势产业集群、加大县域重大产业项目谋划建设等，推动城乡区域协调发展向着更高水平和更高质量迈进。“百千万工程”为始兴县生态文明建设带来政策与资金扶持、基础设施建设与完善、产业升级与转型、生态旅游与文化发展等多方面机遇，推动地方经济社会的可持续发展。

（五）绿美广东、绿美韶关生态建设发展机遇

《中共广东省委关于深入推进绿美广东生态建设的决定》《关于深入推进绿美韶关生态建设的实施方案》均提出深入实施生态建设“六大行动”，部署了精准提升森林质量、增强固碳中和功能、保护生物多样性、建设高水平城乡一体化绿美环境等任务。绿美广东、绿美韶关生态建设，为推动始兴生态文明建设高质量发展、构建绿美始兴生态建设新格局带来绿色发展新机遇。

第二章 规划总则

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届一中、二中、三中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真落实省委十三届三次全会精神和省委黄坤明书记在韶调研指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，按照省委“1310”具体部署、市委“363”工作安排及县委“464”发展思路，坚持绿水青山就是金山银山理念，持续推进绿美始兴生态建设，巩固生态环境质量，着力构建绿色生产生活方式，探索生态产品价值实现路径，全力建设环车八岭乡村绿色发展先行区，加快美丽宜居乡村建设，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，努力打造美丽广东的始兴样板。

第二节 规划原则

一、生态优先，绿色发展

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念。在用地规划、人口布

局优化、产业发展规划等方面体现生态优先的理念，注重区域发展的生态效益，以绿色发展的理念统领全局。

二、统筹协调，系统推进

将生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护。

三、因地制宜，突出特色

识别不同区域生态文明建设的现状和问题，充分考虑发展优势和机遇，因地制宜制定生态文明建设路径。充分发挥始兴县独特生态资源禀赋，有机融入人与自然和谐发展的现代生态文明观，巩固生态文明建设成果。

四、政府主导，全民参与

以政府部门为主导，统筹辖区内相关资源，调动企业、社会组织 and 个人的积极性及创造性，充分发挥公众在生态文明示范县建设中的主体作用，鼓励与支持社会各界参与创建生态文明的各项活动，开创政府主导和全民参与紧密结合的生态文明建设新局面。

第三节 规划范围和期限

本规划范围为韶关市始兴县所辖范围，下辖太平、马市、城南、顿岗、沈所、澄江、罗坝、司前、隘子等 9 个镇和 1 个少数

民族乡（广东省七个少数民族乡之一的深渡水瑶族乡），共有 14 个居委会、113 个村委会，总面积 2131.9 平方公里。

规划基准年为 2023 年，规划期限为 2024—2030 年，近期为 2024—2025 年，中远期为 2026—2030 年。

第四节 规划目标和指标

一、规划目标

（一）近期目标

到 2025 年，国土空间开发保护格局得到优化，绿美始兴生态建设扎实推进，生态系统稳定性和持续性得到提升，生态环境质量稳中改善，产业和能源结构绿色转型升级加快，生态产品价值转化加快，城乡人居环境明显改善，生活方式绿色转型成效显著，生态文明理念深入人心，生态文明建设治理体系和治理能力现代化水平提升，生态文明建设成果得到巩固。

具体目标为：

国土空间格局不断优化。以广东韶关车八岭国家级自然保护区为中心的自然保护地体系基本建成，扎实推进绿美始兴生态建设，强化森林资源管护和河湖岸线保护，重要生态空间得到保护修复，自然保护地和生态保护红线重点问题整改率 100%，生物多样性得到有效保护，生态安全屏障更加牢固。

生态环境质量稳中改善。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，环境空气质量和水环境质量完成上级规定的考核任务，受污染耕地安全利用率 $\geq 93\%$ ，重点建设用地安全利用得到有效保障，声环境质量持续改善，生态环境风险得到防范化解。

绿色低碳经济高质量发展。产业绿色低碳转型加快，能源结构持续优化，万元工业增加值用水量下降率、农田灌溉水有效利用系数完成上级规定的考核任务，农膜回收率 $\geq 88.79\%$ ，一般工业固体废物综合利用率保持稳定，探索形成“两山转化”始兴路径，全力打造“九龄故里·百里画廊”环车八岭乡村绿色发展先行区。

生活方式生态化、绿色化转变。环境基础设施进一步完善，人居环境质量得到较大改善，农村生活污水治理(管控)率 $\geq 95\%$ ，绿色低碳生活方式广泛推广，城镇新建绿色建筑比例保持100%，新增和更新公共汽车电车中新能源和清洁能源车辆比例保持100%，生活垃圾分类减量化行动有效开展，打造绿色生态和谐宜居始兴。

生态文化得到丰富繁荣。历史和传统文化得到保护和弘扬，红色资源活化利用水平提升，生态文化服务体系和产业体系更加健全，生态文明理念深入人心，公众对生态环境质量满意程度保持稳定或持续改善。

生态文明体制机制日益完善。以广东省生态产品价值实现机制试点县建设为契机建立健全资源资产价值化实现机制，完善生

态环境管理制度，生态文明建设工作占党政实绩考核的比例≥32.5%，坚持生态环境信息公开，严格责任追究，落实党政领导干部生态环境损害责任追究制度，开展领导干部自然资源资产离任审计。

（二）中远期目标

到 2030 年，国土空间开发保护格局得到进一步优化，生态环境质量持续向好，绿水青山金山银山融合发展的通道深入拓展，绿色生活方式蔚然成风，城乡品质进一步提升，生态文化生活丰富多彩，基本实现生态文明建设治理体系和治理能力现代化水平提升，生态文明建设成果持续深化，建成人与自然和谐共生的美丽始兴。

二、建设指标

以 2024 年 2 月生态环境部发布的《生态文明建设示范区(县)建设指标》（环办生态〔2024〕4 号）为依据，始兴县生态文明建设规划指标共计 25 项。

表 1 始兴县生态文明建设规划指标体系

序号	指标名称		单位	指标值	指标属性	2023 年现状值	达标情况	2025 年规划目标	2030 年规划目标	牵头部门
1	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例		%	≥ 20%	约束性	32.5%	达标	≥ 32.5%	≥ 33%	始兴县委组织部
2	党政领导干部生态环境损害责任追究制度		-	建立	约束性	建立	达标	建立	建立	始兴县纪委监委
3	领导干部自然资源资产离任审计		-	开展	约束性	开展	达标	开展	开展	始兴县审计局
4	PM _{2.5} 浓度		μg/m ³	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续提高	约束性	22 μg/m ³ , 完成上级规定的考核任务,且保持稳定	达标	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续提高	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续提高	韶关市生态环境局始兴分局
5	水环境质量	地表水达到或好于 III 类水体比例	%	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续提高	约束性	100%, 完成上级规定的考核任务,且保持稳定	达标	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续提高	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续提高	韶关市生态环境局始兴分局
		县城污水处理率	%	≥ 95%	约束性	96.5%	达标	≥ 96.5%	≥ 97%	始兴县住房和城乡建设管理

序号	指标名称		单位	指标值	指标属性	2023 年现状值	达标情况	2025 年规划目标	2030 年规划目标	牵头部门
										局
		县级城市建成区黑臭水体消除率	%	100%	约束性	建成区无黑臭水体	达标	100%	100%	始兴县住房和城乡建设管理局
		较大面积农村黑臭水体整治率	%	100%	约束性	100%	达标	100%	100%	韶关市生态环境局始兴分局
6	区域生态保护监管	生态质量指数（EQI）	-	$\Delta EQI > -1$	约束性	$\Delta EQI = -0.15$	达标	$\Delta EQI > -1$	$\Delta EQI > -1$	韶关市生态环境局始兴分局
		自然保护地和生态保护红线重点问题整改率	%	100%	约束性	100%	达标	100%	100%	始兴县自然资源局、始兴县林业局
		生物多样性调查	-	开展	约束性	开展	达标	开展	开展	始兴县林业局
7	生态系统	森林覆盖率	%	保持稳定或持续改善	约束性	77.88%，持续改善	达标	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	始兴县林业局
		草原综合植	-	保持稳定或持	约	不涉及考核指标（始兴县无草原）				始兴县林

序号	指标名称		单位	指标值	指标属性	2023 年现状值	达标情况	2025 年规划目标	2030 年规划目标	牵头部门
	保护修复	被盖度		续改善	束性					业局
8	受污染耕地安全利用率		%	≥ 93%	约束性	95.9%	达标	≥ 93%	≥ 96%	始兴县农业农村局
9	重点建设用地安全利用		-	有效保障	约束性	重点建设用地安全利用率为 100%，重点建设用地安全利用有效保障	达标	有效保障	有效保障	韶关市生态环境局始兴分局、始兴县自然资源局
10	外来物种入侵防控		-	有效开展	约束性	有效开展	达标	有效开展	有效开展	始兴县农业农村局、始兴县林业局
11	突发环境事件应急管理机制		-	建立	约束性	建立	达标	建立	建立	韶关市生态环境局始兴分局
12	新增和更新公共汽车电车中新能源和		%	≥ 80%	约束	100%	达标	100%	100%	始兴县交通运输局

序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	2023 年现状值	达标情况	2025 年规划目标	2030 年规划目标	牵头部门
	清洁能源车辆比例			性					
13	万元工业增加值用水量下降率	%	完成上级规定的考核任务	约束性	较 2020 年下降 60.34%，完成上级规定的考核任务	达标	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	始兴县水务局
14	农田灌溉水有效利用系数	%	完成上级规定的考核任务	约束性	0.537	达标	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	始兴县水务局
15	农膜回收率	%	≥ 85%	约束性	88.79%	达标	≥ 88.79%	≥ 89%	始兴县农业农村局
16	一般工业固体废物综合利用率	-	保持稳定或持续改善	约束性	87.47%，持续改善	达标	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	韶关市生态环境局始兴分局
17	公众对生态环境质量满意程度	%	≥ 90%	约束性	99.74%	达标	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	始兴县统计局、韶关市生态环境局始兴分局
18	城镇新建绿色建筑比例	%	100%	约束性	100%	达标	100%	100%	始兴县住房和城乡建设管理局

序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	2023 年现状值	达标情况	2025 年规划目标	2030 年规划目标	牵头部门
19	生态环境信息公开率	%	100%	约束性	100%	达标	100%	100%	韶关市生态环境局始兴分局
20	农村生活污水治理（管控）率	%	≥ 60%	参考性	60%	达标	≥ 95%	100%	始兴县农业农村局
21	声环境功能区夜间达标率	%	完成上级规定的考核任务，且保持稳定或持续提高	参考性	88.4%，保持稳定	达标	完成上级规定的考核任务，且保持稳定或持续提高	完成上级规定的考核任务，且保持稳定或持续提高	韶关市生态环境局始兴分局
22	危险废物填埋处置量占比	%	持续下降	参考性	持续下降	达标	持续下降	持续下降	韶关市生态环境局始兴分局
23	河湖岸线保护率	%	完成上级规定的考核任务	参考性	完成上级规定的考核任务	达标	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	始兴县水务局
24	规模以下畜禽类粪污集中收运利用体系	-	建立	参考性	不涉及考核指标（始兴县不涉及散养密集区）				始兴县农业农村局
25	耕地土壤有机质含量	g/kg	保持稳定或有所提高	参考性	26.11g/kg，保持稳定	达标	保持稳定或有所提高	保持稳定或有所提高	始兴县农业农村局

第三章 规划任务与措施

第一节 生态空间体系建设

一、坚守生态空间底线

（一）严格管控生态保护红线

严格按照省上报自然资源部的生态保护红线范围，对始兴县良好的生态环境进行保护。按照相关管理规定要求，建立严格的管控体系，禁止不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，强化澄江、罗坝、司前、隘子、城南、深渡水瑶族乡、沈所、马市等生态发展区产业准入。项目建设及其临时用地经优化选址后，确实无法避让生态保护红线的，应严格控制建设占用规模，使用结束后，应及时开展生态修复，将对生态环境的影响降到最低。规划期间，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

按上级要求，开展生态保护红线勘界定标工作，并设立统一规范的标识标牌。严厉查处生态保护红线内违法建设行为。在生态保护红线落地后，依托国家生态保护红线监管平台，按照生态环境部的统一部署，对生态保护红线进行定期监控，生成疑似生态破坏问题清单，对生态保护红线进行严格管理。规划期间，纳入生态保护红线生态环境问题台账的生态破坏问题应按规定时限完成整改。

（二）严守耕地红线

实施最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，切实加大耕地保护建设力度。保证耕地质量提升，提高集中连片程度。落实耕地和永久基本农田保护“田长制”，建立以村为单位的网格化管理机制，强化责任目标考核，加强耕地动态监管，严格监督检查。常态化整治撂荒耕地，深入开展农村乱占耕地建房专项整治行动，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。依法有效落实耕地“进出平衡”和“占补平衡”，确保耕地数量不减少、质量不降低。实施新一轮高标准农田建设，优先支持粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、现代农业产业园等区域。

二、优化生态安全格局

（一）构筑生态保护格局

构筑“一心、一屏、四廊”的生态保护格局。一心：广东韶关车八岭国家级自然保护区—韶关始兴刘张家山地方级森林自然公园绿色生态核心。一屏：由韶关始兴南山地方级自然保护区—韶关始兴将军栋地方级自然保护区—韶关始兴刘张家山地方级森林自然公园—广东韶关车八岭国家级自然保护区形成的东西向绿色生态屏障，深入推进山水林田湖生态保护修复重大工程，筑牢粤北生态屏。四廊：以浈江、墨江-清化河、罗坝河、澄江河形成四条水系廊道，推动重要生态廊道提升涵养水源质量、加强生物多样性保护、提升生态防护能力。

（二）建设高水平自然保护地体系

持续推进自然保护地整合优化，建立以广东韶关车八岭国家级自然保护区为中心，3个自然保护区为基础、2个自然公园为补充的自然保护地体系。完成全县所有自然保护地的勘界立标工作，开展自然保护地自然资源资产确权登记。强化日常巡查，采用“人防+技防”手段，依法严厉打击自然保护地内的违法违规行为。制定自然保护地内建设项目负面清单，建立自然保护地分级分类分区管理体制。实施广东韶关车八岭国家级自然保护区提升工程。

（三）构建城乡蓝绿空间

建设高质量国家森林城市。高标准建设县级国家森林城市、森林城镇、森林乡村，形成县、镇、村三级绿色发展格局，推动始兴县全域森林城市建设走在全省前列。加快城区绿地扩容提质，持续开展公园绿地提升改造。续建提升现有丹凤山森林公园、青龙山森林公园、九龄公园为代表的综合性公园，建设完善石湖公园、东湖坪公园等特色公园，完善公园绿地分布格局，因地制宜地增加袖珍公园、口袋公园等。高品质打造孔坝绿美古树公园等绿化节点。到2025年，人均公园绿地面积达到22平方米。

建设森林小镇与绿色廊道。继续完善现有隘子镇、司前镇、深渡水瑶族乡三处森林小镇建设。建设环村绿化带，在乡村道路、公共场所、农户庭院及门前户后积极造林绿化，提高村庄绿化率。持续开展乡村绿化美化示范点建设。持续加强绿色廊道建设，以

交通干线及墨江、澜江沿岸景观提升及花山水库、河角水库等饮用水源保护工程为重点，建设成景观优美的道路景观林网及丰富多样的水岸景观。到 2027 年，建成森林城镇 2 个、森林乡村 6 个，城市建成区绿化覆盖率达 44.9%，道路绿化率达 92.7%，水岸林木绿化率达 95%。

继续实施万里碧道工程，推进水环境与安全治理，打造生物栖息和公众休闲场所，促进水、岸、城、乡联动提升，形成碧水清流的生态廊道、人融入自然的共享廊道、水岸联动的发展廊道，建设河湖魅力场所，打造成为满足人民本地日常宜居和区域旅游休闲游憩需求的好去处。加强河湖水域岸线空间管控，纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化，严禁以各种名义侵占河道、围垦湖泊，对岸线乱占滥用、多占少用、占而不用等突出问题开展清理整治。

三、推进生态保护修复

（一）高水平深入推进绿美始兴生态建设

深入推进高质量水源涵养林建设，优化重要生态区域低效林的林分结构。严格控制低质低效林采伐量，调整和优化始兴现有树种林种结构、树龄结构和空间结构，营造具有始兴特色的高质高效乡土阔叶混交林，提升森林生态效益。落实造管育并重，加强森林抚育和封山育林，持续开展新造林、中幼林抚育，积极培育珍贵树种、大径材、国家储备林，提高林地生产力和森林蓄积量。开展松材线虫病及外来入侵物种等林业有害生物监测预报和

防控工作。到 2027 年，混交林比例达 68%以上，乡土阔叶树种比例达 68%，实现全县林地保有量达 17.51 万公顷，森林保有量增至 16.6 万公顷，每年实施林业有害生物防治面积 0.8 万公顷次以上，实现林业有害生物成灾率低于 3.24‰。

（二）加强水土流失治理与矿山生态修复

推进矿山复绿和土壤综合治理，重点改造尾矿坝、矿山排水系统、露天采场边坡、矿区地面塌陷滑坡，改善周边水土环境质量。推进持证矿山的绿色标准建设，至 2025 年，全县 80%以上矿山达到绿色矿山建设标准。严格开采规划准入管理，按照准入要求对矿山的开发利用进行定期检查。

结合流域综合整治工程、小型水利水保工程、废弃矿山恢复治理工程，加强径流调控和田间道路配套工程建设，加强植被建设。以始兴县马市镇红砂岭区域为重点，强化水土流失治理。对河角水库、花山水库、都安水源头、罗坝水源头区、墨江源头区开展水土流失预防工程，对文路河、春坑水、瀑布水、大正水开展坡地治理工程。

（三）实施生物多样性保护工程

做好南岭山地生物多样性保护工作，保护中亚热带季风常绿阔叶林生态系统。加强小灵猫等国家重点保护动物以及伯乐树、伞花木、南方红豆杉、桫欏、花榈木、广东含笑、丹霞梧桐、仙湖苏铁等国家重点保护植物的保护和栖息地修复。开展栖息地生境建设，保护湿地水环境质量，优化森林生态系统结构。配合做

好珍稀濒危物种的专项调查、建立受威胁物种监测体系等工作，并根据生态环境质量变化和受威胁因素采取针对性保护措施。持续开展林业和农业外来入侵物种监测预警工作，针对松材线虫、薇甘菊、红火蚁等采取科学有效的防控措施。严禁单位或个人随意野外放生野生动物，避免对生态造成危害。

第二节 生态经济体系建设

一、构建绿色低碳产业结构

（一）提高绿色工业发展水平

发展电子信息产业。依托建滔集团在马市工业片区投资建设“双百亿”（百亿投资额、百亿产值）覆铜板、印制线路板产业园为契机，积极推动包括铜箔、玻璃纤维布印制线路板等全产业链产品线发展。依托黄花园工业片区，以日本电产、标准微型马达等重点微型马达生产企业为龙头，深入实施“倍增计划”，推动企业开展系列技术改造、科技创新。围绕微型马达产业需求，鼓励重点微型马达生产企业引进电子机械配套企业，建设粤北微型马达研发中心。

培育竹木加工产业集群。做大竹木加工产业集群，抢抓国家推行“以竹代塑”机遇，全力推进国家农村产业（竹产业）融合发展示范园创建认定，加快华鹇竹木复合材料开发、新飞特种薄页纸等项目建设进度，推动华鹇竹木四素分离、兴润竹工艺扇等

项目落地建设，抓好华洲木业竹馨板、节节高生物竹饲料等项目签约服务，力争构建“全竹利用”产业体系。

发展办公文具产业。高标准建设制笔研发制造基地，加快东湖坪片区标准厂房和公共服务设施建设，推动形成文具制笔全产业链。依托始兴盛怡、金亿利、三信等龙头企业，加强各类文具产品研发设计与制造。围绕文具制笔产业，着力发展中下游及关联产业，构建纵向拓展延伸、横向关联配套的产业网络，培育形成产业集群。积极发展“文具研发+商贸展示”产业，重点完善文化创意等高附加值为主的产业支撑体系，构建集文具创新与商贸展示于一体的产业生态圈。

（二）大力发展生态农业

加速发展绿色有机农业。加强现代农业产业园建设，培育优质稻、有机蔬菜、黄烟、蚕桑、食用菌等优势特色主导产业。完成大樱桃产业园一期、马市铜锣湾柠檬产业园等项目建设，到2025年培育形成2个以上省级现代农业产业园。建设湔江河谷产业带、环车八岭农业产业带等绿色有机标准化生产示范基地、产业带，做大做强优势绿色特色产业。加快建设大湾区“菜篮子”（蔬菜、水果）供应基地、顿岗开心农庄等一批绿色现代农业产业园，培育大湾区“菜篮子”生产基地2-3家。推进特色农业、有机农业专业镇建设，促进马市黄烟、罗坝蚕桑、城南有机蔬菜、澄江有机蔬菜与水果、太平镇水果、司前中草药等“一乡一品”“一乡多品”发展。做大司前“深爱”系列番茄产业，扩大生命

之友葡聚糖大米种植面积。促进高附加值种养业发展，加快城南开心牧场、马市益农柴塘养鸡场等项目建设，推动城南牧原楼房养猪等项目早日落地。扶持澄江洛神花等产业做大做强。

积极培育林业产业。积极培育林业生态产品。打造森林康养、森林旅游项目，开展以森林城市、森林小镇、森林乡村、森林人家为主题的创建活动，发展油茶、茶叶、林菌、林药、林养等为主的林下经济，打造环车八岭 10 万亩特色林下经济产业带。充分利用上级有关支持油茶发展的政策，加快发展良种油茶种植。

加快发展农产品流通业。重点培育第三方农产品冷链物流企业，不断完善配送体系。积极发展“龙头企业+专业合作社+基地+农户+实体店”的经营模式，探索在粤港澳大湾区建设始兴农产品电商体验馆、社区农产品连锁店。依托线上展示、线下体验互动促销，采取“标准化组织生产—精细化分拣包装—科学化保鲜贮藏—专业化物流配送—批量化网上销售”经营方式，有效拓展农产品销路。

推进农业科技创新。提高农业机械化水平，大力发展数字农业、精致农业，加快推进农业全程机械化，到 2025 年水稻机械化水平达 80%、机耕率和机收水平达 95%以上。重点支持农业科技示范基地建设、溯源体系建设、农业资源循环综合利用等技术的发展，鼓励有条件的农业企业申请专利和高新技术企业认定。健全农业科技成果的转化和推广应用体系，完善多元化的农业技术推广服务体系，积极整合供销、科协、农机等部门力量，加大

与高校、科研院所的合作，重点开展农业技术服务、农业物资配送服务、农业机械服务等工作。切实开展绿色农业行动，大力推进农药化肥的减量，进一步推广增施有机肥、秸秆还田、绿肥种植，通过合理轮作与间作、科学施肥等措施，确保耕地土壤有机质含量保持稳定或有所提高；推进畜禽粪污资源利用和规模畜禽养殖户粪污处理设施装备配套，建设粪肥还田利用示范基地，推行种养结合循环发展，提升畜禽养殖废弃物的资源化利用水平。开展重点区域农田残膜回收示范点，建立回收地点，推广降解农膜产品，提高农膜回收力度，确保 2025 年农膜回收率不低于 88.79%。

（三）推动生态旅游发展

提高森林康养服务能力。建设森林康养小镇、森林康养社区、森林康养人家、森林氧吧、森林康养步道，重点打造百里画廊森林风光带，建设北部沈所－马市森林康养产业集群、中部顿岗－澄江森林康养产业集群和南部深渡水－隘子三个森林康养产业集群，打造车八岭、南山、龙斗崮森林体验为主的森林康养基地，总甫、刘张家山森林温泉疗养为主的森林康养基地，司前森林养生为主的森林康养基地等六大精品示范基地建设，力争创建全国森林康养示范区和国家康养旅游示范基地。

积极发展特色旅游产业。大力推进心泉谷、昌松等重点旅游项目建设，实施快乐东方全域旅行度假村、云渡温泉度假村、深渡水精品民宿等项目，提档升级国家 4A 景区满堂客家大围旅游

区及国家 3A 景区开心农庄、红梨村、红围等现有品牌景区。聚焦生态旅游产业，结合温泉康养、户外运动等，大力发展“生态+”旅游业态，推进刘张家山森林公园、龙斗嶂、北山竹海等优质生态资源开发，开发广东韶关车八岭国家级自然保护区生态研学项目。提升环车八岭生态旅游公路、围楼文化旅游、乡村旅游、红色文化旅游等旅游精品线路，串珠成链形成旅游产业集群。

打响文旅品牌。聚焦品牌打造，深度挖掘生态、九龄、客家、红色、瑶乡等特色文化资源，把文化符号、文化故事融入九龄服务区等项目建设。聚焦品牌提质，打造一批精品文旅融合地标，实施隘子镇满堂村农文旅综合体项目，抓好深渡水瑶族乡文旅驿站、民族交融碧道建设，建成粤北粮仓文化公园和周前艺术公社，提升始兴文旅品牌“精”度。聚焦品牌宣传，筹办好围楼周、杨梅季、“环车八岭”骑行等“在始兴”系列活动，积极申办国家、省、市品牌赛事。

二、推进绿色循环发展

（一）加快发展循环经济

努力构建“循环型工业为龙头，循环型农业为基础，循环型服务业为纽带”的循环经济体系，加快东湖坪产业集聚地建设，支持工业企业向园区集聚，强化园区产业链配套，实现产业链上、中、下游物质与能量逐级传递、资源循环使用、污染物减量排放的清洁、高效生产方式。鼓励企业采用绿色循环生产，统筹构建养殖主体小循环、乡镇中循环和县域大循环的废弃物收集、转化、

利用网络体系，鼓励在养殖量较多的区域建立粪污集中处理中心，支持建设异位发酵床、翻耙机一体化粪污处理设施，解决还田利用“最后一公里”难题。鼓励发展规范的废弃物回收与利用，建设有秩序的废弃物回收与处理市场。

加快淘汰落后低端产能。提高项目准入门槛，充分发挥市场机制的倒逼作用，综合利用价格、信用、信贷等经济手段推动落后低端企业主动退出市场。严格执行能耗、用地、环保、安全、质量等标准，对达不到要求的企业责令整改，整改仍不达标依法关停退出。

（二）大力实施清洁生产

支持始兴县企业与粤港澳大湾区高校、科研院所进行产学研合作，促进清洁生产技术的推广应用。鼓励引导电子信息、文具制笔、机械制造、紧固件等行业企业实施清洁生产技术改造升级。引导企业使用无毒无害或低毒低害原料，严格食品、玩具、纺织、缫丝、电器电子等传统产品有毒有害物质限制使用。引导企业绿色化管理，实现生产全过程的污染控制，建立企业从产品采购到进入市场全过程绿色体系。加快创建清洁生产先进企业，对使用清洁能源和原料、完成清洁生产技术改造的重点企业，列入始兴清洁生产先进企业的创建计划，并配套完善相应政策激励。

持续推进企业清洁生产审核行动，加大自愿清洁生产普及力度，鼓励企业开展自愿清洁生产审核。严格实施“双超双有”企业强制清洁生产审核，重点推进传统产业企业强制清洁生产审核。

三、节约资源利用

（一）推进能源结构优化调整

推进能源结构优化转型。积极引进光伏新能源项目，大力推广光伏园区、光伏建筑、光伏交通、光伏农业、光伏林业、光伏等智能化示范工作，推进全国整县屋顶分布式光伏试点县、明阳马市集中光伏一期和二期等项目建设。充分挖掘本地资源，实施山口抽水蓄能电站项目、始兴县窗风坳装机容量 30MW 分散式风电场项目。提高可再生能源占电力装机比重，鼓励发展生物质发电，推进垃圾发电、生物质沼气发电等多种形式的综合应用。努力降低碳排放强度，积极落实 2030 年前碳排放达峰行动方案，力争申报全省碳达峰试点县。

积极推进节能降耗。推进实行能源消费强度与消费总量“双控”制度，严格落实“三线一单”管理。严格实施固定资产投资项目节能审查，加强重点企业节能监控，严格控制新增综合能耗较大企业。抓好重点耗能行业的节能降耗工作，强化节能环保约束标准，坚决淘汰落后产能。加强建筑节能，大力发展装配式建筑，推动建造方式创新，推进绿色建筑。加强重点用能单位节能管理，落实重点用能单位“百千万”行动。加强公共机构节能，降低公共机构单位建筑面积能耗、人均能耗和人均水耗。2025 年全县单位地区生产总值能源消耗完成市下达目标任务。

（二）促进水资源节约集约利用

深入落实最严格水资源管理制度。坚持以水而定、量水而行

的原则，强化水资源刚性约束，合理确定经济社会结构和规模，坚决抑制不合理用水需求。从水资源论证、取水许可、取水工程核查整治、地下水监管、水资源监控能力建设、用水统计制度改革、水资源管理考核等方面加强取用水监督管理。从实施计划用水、加强重点监控用水单位监督管理、完善节水标准和用水节水统计调查制度、开展节水评价等方面强化节水管理。

严守水资源消耗上限，严格实行用水总量控制，细化并明确不同产业、各类行业取水定额，分级确定分区分乡镇用水量，加强计划用水管理和用途管制。依法依规逐级将用水计划指标下达到乡镇、用水户及村庄，逐步实现“计量到法人单位、计量到居民户”的用水计量全覆盖。强化用水过程监管，建立分区节约用水管理平台和取用水统计台账，以乡镇为单元，建立季度同比用水分析机制和约束机制，对用水量增长较大或超出用水计划的乡镇进行原因分析，督促制定整改措施。加强工业企业用水技改，提高工业重复用水率，在造纸、化工、食品等高耗水行业开展节水建设。“十四五”时期，全县万元工业增加值用水量下降 20%。推进农业节水增效，构建可持续的区域高水效农业新模式，加快灌区现代化改造，完善续建配套设施，进一步推广节水灌溉技术。

（三）提升土地资源利用效率

提高建设用地节约集约利用水平。按照总量控制、分类管理、有保有压、节约集约的原则，坚持“要素跟着项目走”，完善建设用地指标的精准化、差别化配置政策。采取“争指标+挣指标+

腾指标”的方式，保障各类项目新增用地需求。积极引导工业用地企业容积率超 2.0 开发，指导并推动园区建设一批高标准厂房和工业大厦，提高园区土地开发强度。

加快推进存量建设用地再开发。严格落实建设用地“增存挂钩”机制，巩固深化批而未供土地消化、闲置土地处置、低效用地清理处置工作。系统梳理批而未供产生原因，分类施策，加快批而未供土地消化利用。以园区为重点，开展闲置土地处置与低效用地清理专项行动。加强“三旧”改造规划统筹和城市更新。推进农村建设用地拆旧复垦。

第三节 生态安全体系建设

一、抓好水污染治理

（一）加强饮用水水源保护

强化水源地空间管控，严格限制饮用水水源汇水区不利于水源保护的土地利用变更。加快推进镇级以上饮用水水源地的规范化建设，着力开展饮用水水源地内环境问题清理整治，2025年全面完成乡镇级饮用水水源地保护区勘界定标、规范化建设和清理整治工作。持续推进县城饮用水源保护区环境问题排查整治，完善巡查机制，建立水源地水质监控预警系统，按要求完成农村饮用水源风险排查和整治工作。规划期间，饮用水水源达标率稳定达到100%。

（二）全面提升城镇污染治理

强化城镇生活污水处理效能。现有县城生活污水处理厂围绕服务片区管网开展“一厂一策”系统化整治。新建、改建和扩建生活污水处理设施出水全面执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级A标准及广东省地方标准《水污染排放限值》（DB44/26-2001）的较严值。到2025年底，县城生活污水处理率达到96.5%以上，建制镇生活污水处理率达到65%以上。

补齐城乡生活污水收集管网短板。以城中村、老旧城区、城乡结合部为重点，加快生活污水收集管网建设，实现生活污水管

网全覆盖、全收集。按照“管网建成一批、污水接驳推进一批”原则，加快生活污水管网建设、竣工验收及联通，提高城乡生活污水收集率和管网覆盖率。加快管网排查检测，加快实施城东区雨污分流管网建设，全力推进清污分流，强化管网混错漏接改造及修复更新。定期开展管网、渠道的检查，确保管网不渗漏、不堵塞、不变形、不破裂，对存在问题或存在隐患的管网应及时加以维修或更换。引入第三方监管机制，将污水管网及污水泵站的运行管理、巡视、维护等具体工作委托给更专业的公司承担。

推进污泥无害化处置和资源化利用。全面推进污泥无害化处理设施建设，鼓励县城和建制镇统筹考虑集中处置。将烧结砖等协同处置方式作为污泥处置的补充。推广污泥经减量化处理、无害化处置满足相关标准后，用于土地改良、荒地造林、苗木抚育、园林绿化和农业利用等。到 2025 年年底，县城污泥无害化处置率力争达到 70%以上。

（三）持续推进工业污染防治

强化造纸、农副食品加工、化工等污染物排放量大行业的综合治理，引导和鼓励企业采用先进生产工艺和设备，实现节水减排。大力推动工业项目入园集聚发展，加强园区污水处理设施建设与改造，加强现有工业污水处理厂的运营管理能力，强化造纸、农副食品加工、化工等污染物排放量大行业的综合治理，引导和鼓励企业采用先进生产工艺和设备，实现节水减排。大力推动工业项目入园集聚发展，加强园区污水处理设施建设与改造，加强

现有工业污水处理厂的运营管理能力，继续强化韶关始兴产业园区（沙水片区、东湖坪片区、马市片区、江口片区、黄花园片区）的水污染治理能力，推行废（污）水输送明管化，加强园区雨污分流、清污分流，禁止雨污混排，推进韶关始兴产业园区开展“污水零直排区”创建。加快马市片区污水处理厂及配套管网建设，加快推进东湖坪片区污水处理厂建设工程，加快完成新建园区污水处理厂环保验收，到 2025 年，韶关始兴产业园区实现污水全收集全处理全联网。

（四）持续推进排污口整治监管

全面完成入河排污口排查工作，统筹推进入河排污口“查、测、溯、治”各项工作，实现排污口精准监管。完善“受纳水体—排污口—排污通道—排污单位”全过程监督管理体系。开展岸上污染源大数据知识化分析与决策、排污口风险快速预警和排污问题智能发现。依托建设信息平台，管理排污口排查整治、设置审核备案、日常监督管理等信息，动态更新管理台账。建立完善信息资源共享机制，加强与排污许可、环境影响评价审批等信息平台的数据共享，实现互联互通。

严格排污口审批。加强入河排污口设置审核，规范入河排污口设置申请及审批流程，对排污口进行统一编码和管理，依法审批新建、改建入河排污口，产业园每个片区原则上只设置一个入河排污口。加强对非法排污口、企业超标排污或偷排、城镇污水

直排环境、收集的污水未得到有效处理等问题的监督管理，加强入河排污口和排污企业污水的日常监测。

（五）开展黑臭水体常规化排查

定期对建成区黑臭隐患的水体进行现场核查，采取清淤疏浚、截污纳管、人工增氧等方式对黑臭风险水体进行整改。继续深入开展农村黑臭水体排查，并及时对排查发现的农村黑臭水体进行分析研判和处理整治，同时结合“百千万工程”、乡村振兴、农村人居环境整治等工作，持续加强农村水体治理，坚决杜绝农村黑臭水体污染环境行为的发生。规划期间，建成区黑臭水体消除率、较大面积农村黑臭水体整治率保持 100%。

二、攻坚大气污染防治

（一）深化重点污染源治理

在有色、化工等行业全面执行大气污染物特别排放限值。持续开展生物质成型燃料锅炉整治，推动实施燃气锅炉低氮燃烧改造。禁止新建 35 蒸吨/小时及以下燃煤锅炉，推进淘汰县城建成区内 35 蒸吨/小时及以下燃煤锅炉。严格实施工业炉窑分级管控，全面推动 B 级以下企业工业炉窑的燃料清洁低碳化替代、废气治理设施升级改造、全过程无组织排放管控。10t/h 及以上蒸汽锅炉和 7MW 及以上热水锅炉安装在线监测仪，实现二氧化硫、氮氧化物、烟尘等重点污染源排放数据传输的网格化和自动化，建立污染数据库及动态管理信息系统。

（二）削减挥发性有机物

严格控制新建 VOCs 排放量大的项目，实施 VOCs 排放等量替代，落实新建项目 VOCs 排放总量指标来源。实施重点区域、重点行业 VOCs 排放总量控制，强化 VOCs 污染源头控制，推动实施原料替代工程，VOCs 排放建设项目应使用低毒、低臭、低挥发性的原辅材料，加快水性涂料、高固分涂料、粉末涂料推广应用，选用先进的清洁生产和密闭化工艺，实现设备、装置、管线等密闭化。加强包装印刷、家具制造、人造板制造、工业涂装、橡胶及塑料制品、涂料树脂、油墨、胶粘剂制造等涉及挥发性有机物排放的企业的治理。定期更新 VOCs 重点监管企业排放清单，建成工业源 VOCs 排放信息综合管理系统，对重点企业的 VOCs 污染排放和污染治理设施运行情况实施统一监管，确保 VOCs 污染物稳定达标排放，纳入重点监管名录的企业应在处理设施排放口配置 VOCs 在线监测系统，有机化工和医药化工等行业企业应按规定建立“泄漏检测与修复”（LDAR）制度。全县储油库、加油站、油罐车安装油气回收装置，并稳定运行。对未安装油气回收装置或达不到治理标准要求的，依法实施停业整改、吊销其成品油零售经营资质或吊销道路运输证。严格取缔未取得资质的“黑加油站（点）”。

（三）强化移动源治理监管

全面实施道路运输车辆燃料消耗量第四阶段限值要求，不满足燃料消耗量限值要求的车辆禁止进入道路运输市场。持续开展

黄标车闯限行区联合电子执法和专项清理行动，对已强制注销但尚未拆解的黄标车录入交通违章管理系统进行布控，发现一辆，查扣拆解一辆，全面巩固黄标车淘汰成果。鼓励提前淘汰国 III 柴油车、高排放汽油车、采用稀薄燃烧技术和“油改气”的老旧燃气车辆和化油器摩托车。建立机动车排气检测与维护监管平台，实现排气检测信息与维修信息的互联共享，严格执行排气检验不合格车辆必须经维修竣工合格后才能复检，严厉打击弄虚作假的排气检测和排气维修行为。

（四）加强面源污染综合防控

严格落实施工工地周边围挡、物料堆放覆盖、出入车辆冲洗、施工现场地面硬化、拆迁工地湿法作业、渣土车辆密闭运输等 6 个 100%抑尘法；对未完全落实 6 个 100%要求的工地一律要求立即停工整改，待扬尘管控措施整改到位，经验收合格后，方可复工。全面推进全县工地扬尘在线监测管理，所有建筑面积 5 万平方米以上工地安装扬尘在线监测系统并与始兴县住管局工地扬尘监管综合管理平台联网。推广应用全封闭运输车辆、施工工地洗车全面配备工程洗轮机。建成区内禁止露天烧烤，室内烧烤必须配备高效油烟净化设施。切实加强秸秆禁烧管控，严格落实乡镇街道等各级政府的属地管理责任。加强露天焚烧、烟花爆竹禁限放监管，依法查处露天焚烧和乱放烟花爆竹等违法行为。

三、加强土壤污染防治

（一）强化土壤和地下水污染源头防控

进一步摸清土壤与地下水环境质量状况。深入开展土壤和农产品质量协同检测，系统摸清耕地土壤污染面积、分布及其对农产品质量的影响。选择典型区域开展土壤污染成因和农产品超标成因分析。以重点行业企业用地调查确定的高风险地块和工业园区为重点，优先推动土壤环境调查评估。持续推进化工企业用地、矿山开采区和尾矿库周边地下水环境状况调查评估。

强化土壤污染源头管控。结合土壤、地下水等环境风险状况，合理确定区域功能定位、空间布局和建设项目选址，严禁在优先保护类耕地集中区、敏感区周边新建、扩建排放重金属污染物和多环芳烃类等持久性有机污染物的建设项目。建立健全土壤污染重点监管单位规范化管理机制，落实新改扩建项目土壤环境影响评价、污染隐患排查、自行监测、排污许可证制度等。深化涉镉等重点行业企业污染源排查整治，建立污染源排查整治清单，严格执行重金属污染物排放标准和总量控制要求。

（二）推进土壤安全利用

严格实施农用地分类管理。动态更新农用地分类管理清单。将土壤污染状况调查纳入复垦耕地项目选址条件。全面推进耕地保护措施落地实施，推广增施有机肥、秸秆还田、少耕、免耕、粮菜轮作、农业生产废弃物回收处置等措施，建立优先保护类耕地保护措施清单，明确本区域优先保护类措施并强化指导落实。

采取完善田间排灌工程、施用调理剂、增施有机肥等措施，提升土壤 pH 值。强化优先保护类农用地环境监管，加大优先保护类耕地周边保护力度。加大污染耕地产出农产品追溯管理，完善监管体系。切实做好未污染耕地保护示范区创建工作。2025 年，受污染耕地安全利用率 $\geq 93\%$ 。

严格建设用地准入管理。针对用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块，加强规划许可和用地审批管理。合理规划污染地块用途，从严管控农药、化工等行业中的重度污染地块规划用途，确需开发利用的，鼓励用于拓展生态空间。将建设用地土壤环境管理要求嵌入土地储备、供应、改变用途等环节的审批程序，未按照有关要求完成土壤污染状况调查、风险评估或经调查评估确定为污染地块但未明确风险管控和修复责任主体的，禁止进行土地出让、划拨。

管控暂不开发利用（疑似）污染地块。以重点行业企业用地调查确定的高风险关闭搬迁地块为重点，建立始兴县暂不开发利用地块管理清单，加强暂不开发利用地块监管，如果经土壤污染状况调查确认为污染地块的，督促土壤污染责任人（或土地使用权人）编制风险管控方案并实施。

（三）加强地下水污染防控

强化土壤、地下水污染协同防治。对安全利用类和严格管控类农用地地块的土壤污染影响或可能影响地下水的，制定污染防治方案时，应纳入地下水的内容；对污染物含量超过土壤污染风

险管控标准的建设用地地块，土壤污染状况调查报告应当包括地下水是否受到污染等内容；对列入风险管控和修复名录中的建设用地地块，实施风险管控措施应包括地下水污染防治的内容；实施修复的地块，修复方案应当包括地下水污染修复的内容。

加强地下水分区防治和重点污染源风险防控。建立地下水污染场地清单，开展修复试点。全面开展地下水污染分区防治，提出地下水污染分区防治措施，实施地下水污染源分类监管。

推进化工企业、加油站和危险废物处置场等区域周边地下水基础环境状况调查和风险管控。持续推进完成加油站埋地油罐双层罐更新或防渗池设置。对高风险的化学生产企业以及工业集聚区、矿山开采区、尾矿库等区域开展必要的防渗处理。对已经造成地下水串层污染的，各地督促工程所有权人对造成的地下水污染进行治理和修复。到 2025 年，建立地下水环境监测体系，典型地下水污染源得到有效监控，地下水污染加剧趋势得到有效遏制。

四、加强噪声污染防治

（一）强化生活噪声污染防治

在机关、学校、公园、医院、疗养院、居住小区等噪声敏感建筑物集中区域边界，不得开设铁艺、五金加工、机械、车辆修理等产生高噪声的门店和作坊场所，已经开设并造成环境污染的，由政府相关责任部门责令限期搬迁，按照市场监管和环境保护的要求重新选址经营。对商业网点、餐饮、娱乐场所加强管理和监

督，限制其营业时间及音响器材的音量，严格禁用高音喇叭，减少经营活动造成的噪声滋扰。创建居住安静示范小区，加强对达标率低的重要时段和敏感区域的噪声控制。

（二）加强工业噪声污染防治

加大污染源监管。严格现有工业噪声污染源的监督管理，大型鼓风机、锅炉以及生产机械等工业噪声声源必须采用消声、吸声、隔声等降噪措施。合理规划、严格审批新建企业噪声设备的生产空间布局，企业厂界噪声必须满足相应声环境功能区标准要求。统筹规划建材、五金、服装加工等经营网点在主城区的布局，严禁在居民生活区内进行有噪声的加工作业，对现有的扰民加工网点进行环境综合整治。

（三）开展施工噪声防治

开展夜间施工申报审批工作，设立举报电话。在城区噪声敏感建筑集中区域内，禁止夜间进行产生环境噪声污染的建筑施工作业。禁止夜间在居民区、文教区、疗养区进行产生噪声污染、影响居民休息的建筑施工作业。建筑施工单位应积极推行混凝土集中搅拌，采用低噪声的打（钻）桩施工机械施工。街区内禁止使用蒸汽桩。尽量选用低噪声机械设备或带有隔声、消声的设备，如工地用的发电机要采取隔声和消声措施。施工设备和土石方、打桩、结构、装修等施工阶段的噪声排放必须符合国家及地方的有关规定。合理安排好施工时间和施工场所，高噪声作业区应远

离环境敏感区，对个别噪声污染较严重的施工场地，需设置临时的隔声围护屏障。

五、加强生态环境风险防范

（一）强化固体废物源头控制管理

实行排放固体废弃物许可制度，严格落实环保税政策。推动企业技术改造和产业升级，建立绿色技术体系，提倡清洁生产和绿色产品的使用，减少固体废弃物的产生。继续加强粉煤灰炉渣的综合利用，如配置水泥、生产新型墙体材料等，并加大在筑路和回填等方面的应用；暂时无法安全处理处置的须按规范建设专门场所和设施妥善堆存。推行工业固体废物重点产生企业清洁生产审计。

（二）强化危险废物全过程监管和风险管控

强化危险废物全过程监管。加强危险废物产生和经营单位环境监管，落实危险废物规范化制度。进一步规范危险废物经营行为，加大现场核查力度，严厉打击和查处危险废物违法行为，将危险废物产生、贮存、利用处置单位纳入日常环境监管工作的重点。切实加强机动车维修领域污染防治执法监管，防控废矿物油、含废矿物油容器、废铅蓄电池在收集、贮存、运输和处置过程中的环境污染风险。加强医疗废物日常管理及污染防治工作，规范医疗卫生机构医疗废物内部收集、贮存和监督管理。

提升危险废物处置能力。提升小微企业和工业园区等危险废物收集转运能力，探索危险废物“点对点”定向利用。完善医疗

废物收集转运处置体系并覆盖至农村地区，确保县级医疗废物全部得到无害化处置。规划期间，危险废物利用处置率稳定保持100%，危险废物填埋处置量占比持续下降。

（三）加强环境风险应急管理

加强跨界河流水质达标管理，建立墨江流域预警及应急管理决策支持机制，实现水环境风险评估、污染来源预警、水质安全应急处理三位一体的应急保障。重点加强环境风险分级分类管控，建立全县环境风险源在线监控预警系统，强化化工企业、涉重金属行业、工业园区和尾矿库等重点环境风险源的环境风险防控。构建企业、园区和区域三级环境风险防控联动体系，增强园区风险防控能力。园区管理机构应定期开展环境风险评估，编制完善综合环境应急预案并备案，整合应急资源，储备环境应急物资及装备，定期组织开展应急演练，全面提升园区突发环境事件应急处理能力。

第四节 生态生活体系建设

一、着力提升供水安全

实施农村供水“三同五化”和城乡供水补短板项目。鼓励有条件的地区采取城镇供水管网延伸或者建设跨村、跨乡镇联片集中供水工程等方式，发展规模集中供水，推动形成城乡一体化的饮用水源保护机制。全力推进始兴县生活供水水源地的建设，切

实解决始兴县水源地单一，无第二水源问题，推进生活供水第二水源工程建设，完成新建含秀水库可行性设计论证等前期工作。大力推动在用县级水源地（花山水库）引调水工程建设优化供水格局。

经常性开展检查水质净化消毒设施设备及运行情况工作，根据水质净化、消毒需要进行补缺补差，对水质净化和消毒设施设备运行建立工作台账，确保农村饮水安全。建立健全农村饮水安全工程运行维护考核机制，探索将农村饮水安全工程运行维护工作纳入村镇考核项目，确保工程运行维护工作落到实处。以乡镇为单元开展全县饮水安全工程管护人员培训班，通过实地操作、业务讲解、发放资料手册等形式，对各乡镇饮水安全工程管护人员进行指导培训，定期反馈，确保工程稳定运行。

二、巩固人居环境整治成果

（一）提升生活垃圾治理水平

健全完善村收集、镇转运、县处理的农村生活垃圾收运处理体系，优化收运处置设施布局，加快完成太平镇、司前镇生活垃圾中转站建设，完成五里山垃圾填埋场封场，完善县、镇、村三级设施建设和服务。建立健全农村生活垃圾收集、运输和处置体系稳定运行的长效机制，加强日常监督，不断提高运行管理水平。建立多元化投入机制，明确属地管理责任，构建长效管理制度。扎实开展卫生保洁和垃圾清运，争取成功创建国家卫生县。规划期间，生活垃圾无害化处理率达到 100%。

（二）持续开展农村生活污水治理攻坚战

按照“谁建设、谁整改”原则，有序推进污水处理设施整改工作，统筹做好始兴县墨江流域农村污水综合治理工程项目，优先治理水源保护区、城乡结合部、中心村、人口聚集区、旅游风景区等地区农村生活污水。选择符合农村实际的生活污水治理技术，积极探索农村生活污水资源化利用方式。到 2025 年农村生活污水治理（管控）率不低于 95%，基本实现雨污分流、污水排放管道收集或暗渠化。

（三）深入推进农村厕所革命

持续推进问题厕所改造提升，持续开展农村老旧厕所改造提升，全面实现愿改尽改、能改尽改。合理规划布局公共厕所，设立农村公厕管护专项资金，落实镇、村农村公共厕所管护主体责任，确保农村卫生公厕保洁、维护有人员、有资金、有制度，有考核。加强农村厕所革命与生活污水治理有机衔接，因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理，鼓励联户、联村、村镇一体处理。积极推进农村厕所粪污资源化利用，充分结合农业绿色发展，统筹使用畜禽粪污资源化利用设施设备，逐步推动厕所粪污就地就农消纳、综合利用。到 2025 年底，全县农村无害化卫生户厕基本全覆盖，标准化公厕按需建设，长效管护机制比较健全完善。

三、拓展城乡绿色空间

（一）持续推进乡村绿化美化

利用示范带、示范镇村创建项目，突出保护乡村山体田园、河湖湿地、原生植被、古树名木、传统民居院落、古建筑等的绿化美化工作。引导鼓励村民通过栽植果树花木等开展庭院、村庄绿化，积极参与“美丽庭院”“五星家庭”评比活动，形成文明乡风、良好家风的乡村氛围。充分利用“三清三拆三整治”的拆后土地，因地制宜打造“四小园”（小菜园、小果园、小花园、小公园）小生态板块，巩固提升村庄美化绿化。到2025年，力争75%以上行政村达到美丽宜居村标准。

（二）推进海绵城市建设

大力推进始兴“海绵城市”建设，充分利用公园、绿地等空间，以城市建筑、小区、道路、绿地与广场等建设为载体，建设雨水收集利用设施和排水设施，通过采取渗、滞、蓄、净、用、排等多种技术，消减雨水径流量，控制雨水径流系数，实现防洪、治污、生态景观统筹兼顾，提升始兴内涝治理水平和能力，到2025年，海绵城市建设工作初步完成。

四、推动建筑和交通绿色低碳发展

（一）加快推进绿色建筑和绿色建材应用

推进新建建筑能效达标。加大对建筑工程设计、施工、验收、销售公示等环节执行节能标准规范的检查力度。推广绿色建筑设计、绿色施工，严格执行建筑节能设计标准和规范，确保全县城

镇新建民用建筑节能强制性标准执行率达到 100%。

大力发展绿色建筑。以政府投资的保障性住房、学校、医院等公共建筑和规模化住宅小区为重点，全面执行绿色建筑标准要求，推广运用新产品、新技术、新工艺。推进建筑技术节能创新，推广自然通风、自然采光等被动式建筑设计技术，引导建筑外遮阳、中水回用、雨水收集、人工湿地、透水铺装、通风隔音门窗、高效照明、可再生能源空调等绿色建筑技术的应用。规划期间，城镇新建绿色建筑比例保持 100%。

积极推进绿色农房建设。始兴县各乡镇按照村镇绿色生态发展要求，大力推广农房节能技术，科学引导农房执行建筑节能标准，开展农村危房改造节能示范，改善农民的生活质量。

（二）积极开展绿色交通建设

实施公交优先发展战略，优化布设公交线网，加强步行、自行车交通系统建设，提高公共交通、步行、自行车出行比例，合理控制机动车保有量。大力实施新能源汽车推广应用示范工程，推广使用新能源和清洁能源车辆。加快公共服务领域电动车汽车配套充电设施建设，在公交站场、出租车和市政车辆集中停放地、物流集中区优先配件重组的交换电设施。鼓励居民选择绿色出行，鼓励机关、企事业单位工作人员带头乘坐公共交通或新能源汽车上下班，积极扩大公务用车的新能源汽车配备比例。规划期间，新增和更新公共汽车电车中新能源和清洁能源车辆比例保持 100%。

五、践行绿色生活方式

（一）大力推行生活垃圾分类

加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾运储处理系统。全县机关企事业单位、校园、公共场所全面实行垃圾分类；切实推进物业服务企业履行垃圾分类责任，完成生活垃圾分类设施配置，提高市民生活垃圾分类参与率和准确率。逐步建立塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节的管理制度。到 2025 年，全县基本建成生活垃圾分类处理系统。

（二）倡导绿色低碳消费

引导消费者积极购买节能环保型家电以及有机绿色农产品，加大绿色产品推介力度，扩展绿色低碳环保产品市场。大力倡导节约用水、用电、用气，提倡使用太阳能、生物能等新型能源。推动光盘行动进酒店、餐馆、进学校食堂。严格执行政府绿色采购制度，制定机关单位绿色采购制度，明确规定应强制或优先采购通过法定机构认证的节能节水产品、环境标志产品和符合品质要求的再生产品。

第五节 生态文化体系建设

一、增强文化遗产保护传承活力

（一）加强历史和传统文化资源的传承利用

抓好古围楼、古街区、古村落的保护及活化利用，实施“新

时代围楼复兴计划”，开展汇川别墅、沈所塔等重点文物修缮。推进“博物馆+教育”“博物馆+科技”等发展，加强博物馆行业标准化和智慧博物馆建设，借助现代科技不断丰富展陈方式，强化文物沉浸式互动展示、社会教育和文化旅游功能，积极利用“文化和自然遗产日”“博物馆日”等重要时间节点举办各类活动，提高文物展示水平。夯实非遗保护工作基础、推进非遗代表性项目保护、大力扶持非遗代表性传承人、做好非遗传播交流。推进非遗代表性项目进景区景点、进历史街区、进文保单位、进校园、进社区。启动始兴非遗游活动，将生产性示范基地、非遗工作坊和非遗展厅串联起来，打造非遗旅游精品线路，活化始兴宰相粉等非物质文化遗产，培育一批集传承、体验、教育、培训、旅游等功能于一体的非遗体验点；深入挖掘非遗元素和内涵，探索“非遗+旅游”“非遗+美食”“非遗+小街”“非遗+文创”等模式，开发非遗美食、旅游演艺、文创等文旅产品。收集整理非遗项目资料，做好国家级、省级、市级非遗项目申报。

（二）传承创新红色文化

推进红色资源的保护和开发利用，加快沈所红围、隘子风度、顿岗千净等红色爱国教育基地的建设，推进八一村红色研学基地等项目建设，打造一批红色教育线路和红色旅游线路。加强红色文化宣传，持续推出一批优质红色文化作品、创意产品、图书读物、广播影视和动画产品、舞台作品和工艺美术品。持续推进“讲红色故事”，通过主题班队会、校长思政教育第一课等形式，把

红色资源保护利用、红色基因传承教育融入课堂，融入党、团、队活动之中。

二、建设生态文化载体

（一）加强基本文化服务设施建设

推进实施“基层文化设施全覆盖工程和公共文化服务标准化”，完善县、乡镇、村（社区）三级公共文化设施网络建设，开展综合性文化服务中心建设试点，建成城镇“十分钟文化圈”和农村“十里文化圈”。加强图书馆、文化馆和博物馆三馆建设，提升场馆等级标准，实现县图书馆、文化馆达到国家二级馆以上标准，乡镇综合文化站达到省二级站以上标准；行政村按照“五个有”标准建设文化设施，文化信息共享工程服务网点和“农家书屋”覆盖到每个行政村。加强城镇雕塑、城镇夜景、九龄广场、文化主题公园等城镇特色文化景观的规划、建设、管理，增强始兴县宜居城乡建设文化内涵。

（二）提高文化服务能力

坚持图书馆、文化馆、乡镇文化站“两馆一站”等公共文化场馆的免费开放，深入实施重点文化惠民活动，以文化休闲广场为载体，积极开展群众文化活动；继续实施“送戏、送书、送电影”下乡活动，丰富农民群众的文化生活，不断扩大文化产品和服务供给范围。依托广东省作家协会始兴县生态文学创作基地，举办各类文学创作活动，推出一批弘扬始兴生态文化、展现始兴人文底蕴的精品力作，擦亮“书香始兴”“人文始兴”品牌。

三、培养生态文明意识

（一）开展绿色创建活动

建设绿色社区。健全节能、节水、垃圾分类和绿化的环保设施，建立一支能起骨干作用的环保志愿者队伍，组织一系列持续性的环保活动。增强小区居民的环境意识和参与保护环境的自觉性，促进良好的社会风尚的形成，提高小区生态文明水平。

建设绿色学校。根据自身办学特点和具体教学情况，采取多种环境教育方法，开展多层次的环境教育工作，不断增强师生的环境保护意识，用实际行动开展省绿色学校的建立。不断提高风度中学、沈所中学、隘子中学、澄江学校、司前赓靖学校、深渡水民族学校、丹凤小学、隘子镇中心小学等省级绿色学校教育基地建设水平。

（二）积极培育生态文明理念

根植政府生态文明理念。将生态文明工作纳入政绩考核体系，促进各级政府成为生态文明理念的忠实实践者。建立完善的生态问责制度，对于损害生态环境行为进行问责，包括机关、组织、国有企事业单位及其工作人员在生态与环境管理和生产经营活动中，违反国家和省有关环境保护法律法规、规章和改善生态环境的决策部署，不履行或不正确履行职责，滥用职权、失职渎职、违法经营，对生态环境造成或可能造成影响和破坏的行为。

积极推广社区生态文明理念。在社区居民中广泛开展旨在普及可持续发展意识和生态环境知识的宣传教育活动，以培养社区

居民形成人与自然和谐共生的生态意识。通过建立社区志愿者服务队，以及建立社区文化服务中心等形式，为社区居民提供文明、健康和满意的生活和文化服务，促进社区居民积极参与社区社会文化建设。

培育企业生态文明和环境保护意识。鼓励支持企业建立生态文化的常规教育与培训制度，鼓励企业开展或参与政府组织的环保公益活动，评选环境友好企业、循环经济先进企业。培育企业环境保护意识，在美化市区环境、加强安全生产管理的基础上，提高企业环境管理水平。结合企业特色，组织开展环境保护、低碳节能等系列宣传活动。

（三）完善生态文明宣教体系

深化推进绿色生态教育。研究编制地方性环境保护科普教材，将环境保护课程纳入中小学幼儿园基础教学体系。持续推进自然学校创建，建立各类环境教育基地，建设综合性的大型环境科普教育基地。加强基地教师培训和服务能力建设，提高环境科普教育质量。

加强党政领导干部绿色教育。加大干部教育培训的绿色发展教学力度，加强资源环境国情和生态价值观教育，坚持理论学习和现实问题研讨相结合。党政领导干部每年至少参加1次的生态文明专题培训或环境教育活动。

开展多元绿色宣传活动。强化政府职能部门宣教能力，强化新闻媒体生态文明宣传，展示始兴县生态文明建设进展与成效，

树立生态文明建设先进典型。充分借助世界水日、世界地球日、生物多样性日、世界环境日等重要国际日，开展生态摄影大赛、生态文学创作等各类宣传活动，倡导绿色低碳的生活理念，增强市民生态文明建设的参与能力，营造全社会共同参与生态文明建设的良好氛围。

第六节 生态制度体系建设

一、健全生态产品价值实现机制

（一）探索开展生态产品价值核算

编制全县生态产品目录清单，开展县域生态产品价值核算研究，探索建立覆盖全县的生态产品总值统计制度，进一步完善优化核算方案。指导建立 GDP 和 GEP 双考核结果发布制度。推进生态产品价值核算结果在政府决策、绩效考核评价等方面的应用。推动生态产品价值核算结果纳入始兴县生态文明建设目标评价考核和领导干部自然资源资产离任审计。开展全省生态产品价值实现机制试点县工作。

（二）建立多元化生态保护补偿机制

积极争取国家、省级财政对重点生态功能区的转移支付资金额度，进一步完善始兴县生态功能区财政转移支付资金使用制度。健全有利于自然保护区、主要水源涵养区、生态脆弱保护区等重

要生态功能区生态补偿机制，落实生态公益林补偿标准动态调整机制和占补平衡机制，实行生态公益林分级差异化补偿。

（三）以市场化手段有效盘活生态资源资产

加快生态产品市场化经营开发，大力发展水经济、林经济、生态旅游康养等产业，完成司前甘太杨梅山陶瓷土、罗坝刘张家山地热等采矿权出让。开展林业碳汇交易，在县域内探索建立特许经营权等制度试点。在刘张家山林场和原省定贫困村碳普惠试点经验上探索完善碳排放权交易机制，积极争取县域内各类林业增汇纳入林业碳普惠交易项目。落实化学需氧量、二氧化硫等污染物排污权有偿使用和交易机制，并逐步研究探索氮氧化物、重金属、挥发性有机污染物排污权等稀缺环境资源有偿使用途径。探索建立水权交易制度，总结推广“取水权”质押贷款模式。

鼓励金融机构推出以土地经营权、林地经营权、林下经济预期收益权、生态补偿收益权、农副产品仓单等绿色信贷产品。通过设立风险补偿资金、生态担保基金、生态保险等方式，健全生态产品风险分担机制。发展林业碳普惠金融产品，探索“生态资产权益抵押+项目贷”“公益林补偿收益质押贷”等多元化融资模式。

二、建立健全生态管理制度

（一）加强生态环境空间管制

严格实行“三线一单”生态环境管控体系。协调做好“三线一单”生态环境分区管控体系与国土空间规划的衔接，在进行区

域资源开发、产业布局和结构调整、城镇建设和重大项目选址时，将环境管控单元及生态环境准入清单作为重要依据，相关政策、规划、方案需说明与“三线一单”的相符性；监管开发建设行为和生产活动时，将优先保护单元和重点管控单元作为生态环境监管的重点区域，将生态环境分区管控要求作为生态环境监管的重要内容。

（二）建立污染物排污监管制度

落实固定源排污许可证制度，进一步提高许可证发证数量和质量，紧密结合日常环境监督管理情况，对应纳入排污许可证管理范围的现有排污单位的排污情况进行全面摸底调查，动态更新排污许可证管理企业信息名录。加强对排污许可证的执法检查，形成排污单位必须“持证排污”“按证排污”的监管导向；落实污染物排放标准执行监管工作，使排污许可证成为排放标准变更的载体；加强许可证信息公开和公众监督。

（三）健全环保信息强制性公开制度

定期公开水、空气质量及变化程度，全面披露环境空气质量、重点领域污染防治和“散乱污”工业企业（场所）排查整治工作开展情况、污染天气应急预案及应急措施清单等方面环境信息。加强对企业环境信息依法披露活动的监督检查，推动重点排污单位、实施强制性清洁生产审核的企业及时、准确披露环境信息，及时受理社会公众举报，依法查处企业未按规定披露环境信息的行为。已核发排污许可证的企业应按要求及时公布执行报告。完

善企业环保信用管理机制，定期向社会公告企业环保信用评级结果。

（四）强化生态环境保护监管机制

积极推进生态保护红线监管，开展生态保护红线生态环境和人类活动本底调查。建立生态保护红线常态化执法机制，定期开展执法督查。深化河长制，压实各级河湖长、网格长、网格员工作职责，落实“问题—交办—处置—核销”的闭环管理机制。全面推行林长制，开展目标责任制督导考核，持续开展森林督查，充分利用遥感影像发现违法使用林地问题，推进问题整改。健全自然保护区生态环境监管制度，加强自然保护区人类活动遥感监测和实地核查，持续开展“绿盾”等监督检查专项行动，严肃查处涉及自然保护区的生态破坏行为。

三、严明生态环境保护责任制度

（一）建立完善生态文明绩效评价考核制度

结合实际建立生态文明建设目标评价考核体系，将考核纳入高质量发展综合绩效评价制度体系。强化生态文明建设考核权重，增加资源消耗、环境损害、生态效益等指标权重，突出污染防治攻坚成效、生态环境质量改善考核。坚持“奖优守底”，建立与生态文明建设考核实绩挂钩的领导干部奖惩机制，加强考核档案与监察机关、组织、人事部门的报送机制。

（二）落实生态环境保护督察制度

全面落实中央和省级生态环境保护督察，深化省级例行督察、

专项督查、派驻监察等对接和响应机制，推进中央环保督察迎检工作常态化，组织协调好区域内生态环境保护督察工作任务，严格督察整改，加强整改全过程和信息化管理。构建完善生态环境保护监管督查体系，加强对区域内自然资源开发利用活动、重要生态环境建设和生态保护修复等工作的监督管理，完善排查、交办、核查、约谈、专项督查工作模式。

（三）开展领导干部自然资源资产离任审计

坚持依法审计、问题导向、客观求实等原则，开展领导干部自然资源资产离任审计，重点审计领导干部遵守自然资源资产管理和生态环境保护法律法规情况、自然资源资产管理和生态环境保护重大决策情况、完成自然资源资产管理和生态环境保护目标情况、履行自然资源资产管理和生态环境保护监督责任情况、组织自然资源资产和生态环境保护相关资金征管用和项目建设运行情况。实行生态环境损害责任终身追究制，执行生态环境与资源方面政策、法律法规情况的监督检查，推动压实领导责任、监管责任、属地责任。加强纪委监委与生态环境和资源保护监管职责部门及司法机关的协作配合，对移送追责的及时启动问责程序。

（四）推进生态环境损害赔偿工作

建立线索筛查和移送机制，定期组织从多个渠道全面、充分、实质开展线索筛查并及时报送生态环境部门。对符合索赔条件的案件线索，及时开展生态环境损害赔偿工作，形成案例数据库，并建立案件办理台账，实行跟踪管理，积极推进生态环境损害索

赔工作，并将相关信息依法向社会公开，保障公众知情权。赔偿工作部门加强与检察机关、审判机关的信息沟通，推动生态环境损害赔偿工作与生态环境公益诉讼工作有效衔接。

第四章 重点工程与效益分析

第一节 重点工程

一、工程内容

为推进始兴县生态文明建设,规划生态空间类、生态经济类、生态安全类、生态生活类、生态文化类等 5 大类工程,共计 27 个重点支撑项目。

二、投资估算

27 个重点支撑项目总投资约 66 亿元。

表 2 重点项目投资分布表

项目类别	项目数	总投资(亿元)
生态空间类工程项目	4	2.830075
生态经济类工程项目	11	44.1784
生态安全类工程项目	4	1.298
生态生活类工程项目	7	15.438454
生态文化类工程项目	1	2
合计	27	65.744929

第二节 效益分析

一、经济效益

优化产业布局，促进经济发展。建设产业园区，打造具有发展潜力的产业园，优化始兴县产业布局。完善配套设施，融入充足资金，维持经济活力，最大程度展现始兴县经济发展新面貌，吸引更多的新兴产业加入，逐步提高建设项目的工作成效，以达到推进始兴县生态文明建设的目标任务。

推广特色产业发展，有效提高经济效益。通过规划实施，充分发挥粤北生态优势，以建设康养小镇、度假小镇及推动发展温泉旅游、森林康养等特色产业为主要途径，打造知名旅游品牌地，带动整体产业经济水平提高。

二、社会效益

改善人居环境，提高生活质量。通过乡村振兴示范区建设、农村环境整治、农村生活垃圾收集点提升工程、污水管网建设等建设项目，始兴县的人居环境质量将得到进一步改善。乡村绿化、美化将为居民生活增添更多生气与活力，使居民的居住环境更为舒适与优美。同时随着生态旅游项目开发，“绿水青山”转化为“金山银山”，从而使得本地居民从中受益。

树立环保意识，普及生态理念。始兴县将加强对田园、公路、农业产业园等的基础配套设施建设，打造城市和农村良好生态环境，增强人民生态环境保护使命感。基于始兴县生态优势，依托

各类文学创作和生态摄影等活动进一步普及生态知识，生态文明意识更加深入人心。

三、生态效益

完善生态空间，维护生态系统平衡。通过森林抚育、水源林等工程项目建设，形成更加合理的生态格局，促进生态资源的持续发展。森林城市、碧道建设，将为始兴县生态环境的改善，人居环境的美化提供保障，生态价值得到提高，生态系统达到平衡发展，最终实现生态县创建目标，促进生态文明建设水平迈上新台阶。

改善乡村生态环境，树立生态县形象。通过河流治理工程、历史遗留矿山修复、森林质量提升等项目的开展，恢复植被、减轻水土流失、改善生态环境。通过污水处理设施和截污管网的建设，全县生活污水得到集中处理，进一步为水生态环境质量提供保障，减少了人为污染带来的水体生态环境的破坏，生态调控能力大幅度增强，逐步给居民创造一个自然而健康的生态环境。

协调人与自然的关系，维护生态系统平衡。坚持人类生产生活与生态环境保护相协调的原则。自然保护区内以生态建设和保护为主；农村地区应合理利用自然资源，珍惜土地资源，保护耕地，通过加强农田标准化、水利工程建设、可再生能源建设等工程项目，实现自然资源价值化。

第五章 保障措施

第一节 组织领导

加强组织领导。充分发挥始兴县生态环境保护委员会统筹协调作用，织牢织密上下贯通、执行有力的组织体系，对重大事项进行统一部署、综合决策，协调解决工作推进中的重大问题。各乡镇、各部门需高度重视、主动配合、积极部署，根据本规划确定的目标指标和主要任务，结合当地实际，细化落实规划目标和任务，落实“一岗双责”，做到责任到位、措施到位、投入到位，确保规划目标任务全面完成。

第二节 监督考核

各乡镇、各部门要切实履行主体责任，以生态文明建设示范区建设促进各区域、各领域生态文明建设水平提升。县委、县政府强化对各乡镇各部门生态文明建设工作考核，将其作为年度综合考评重要内容，加强各类考核结果的运用。建立规划实施情况年度调度机制，做好生态文明建设示范县年度自评估工作，强化生态环境保护、节能低碳等约束性指标管理。

第三节 资金统筹

加大财政投入，把生态文明建设资金纳入本级年度财政预算，科学研究资金投向，精准发力细分领域。加强污染防治、生态保护和建设、重要生态功能区、自然保护区和生物多样性保护与建设等重点工程资金保障力度。积极争取上级专项资金，不断拓宽筹资渠道，建立多元化的投融资机制，推广政府与社会资本合作模式，吸引、鼓励和支持社会资金、生态保护基金、企业和个人捐助等多种形式参与生态文明建设。

第四节 科技创新

大力支持生态环境领域的科学研究、开发和研制，发展技术先导型、资源节约型、环境保护型产业和产品，开展生态环境修复技术研究、科技项目示范，加速创新成果生产力转化。推广先进适用的科技成果，在清洁生产、生态环境保护、资源综合利用与废弃物资源化、生态产业等方面，积极引进和推广应用各类新技术、新工艺、新产品。

第五节 社会参与

充分利用报刊、广播、影视、互联网等传播媒体，加强宣传

教育，增强广大人民群众爱护环境、低碳消费、绿色发展的生态文明理念。加强舆论信息和舆情引导工作，及时对生态文明建设重点工作进展情况和取得的成效进行广泛宣传，正面主动回应社会关切的中央生态环境保护督察等热点问题。保障公民的知情权、参与权，鼓励公众监督环境违法行为，开展环保进社区等环境保护实践活动，努力让每一个人参与到生态文明建设中来。

附表 重点工程

表 3 始兴县生态文明建设规划重点工程项目表

序号	工程类别	项目名称	项目建设规模与内容	牵头单位	项目预计投资（万元）	预计建设周期
1	生态空间	始兴县万里碧道建设项目	建设碧道 44.7 公里。建设内容包括新建健康步道公里数、景观节点、驿站、景观陂头、亲水平台以及河道清淤疏浚等。通过工程建设提升水景观、植入水文化，增设亲水便民设施和公共休闲场所，局部保护与修复自然岸线。	县水务局和乡镇人民政府	8300	至 2025 年
2		始兴县墨江周前村左岸堤防段治理工程	项目位于城南镇周前村。河道治理长度 1.786km，新建堤防 1.873km，新建下河步级 5 座，排水涵管 5 座，始兴水文站提升改造。	县水务局	2240.75	至 2026 年
3		始兴县森林质量提升工程	对县域内交通主干道两旁、清化河、浈江河两岸的疏残林加强管护、抚育和改造完善森林生态系统，提高森林质量，促进生态功能发挥。	县林业局	15760	至 2026 年
4		始兴县水土保持工程	包括始兴县都安水生态清洁小流域工程、始兴县江草水生态清洁小流域工程、始兴县暖田水生态清洁小流域工程 3 宗水土保持工程，建设内容为封禁治理、封育保护、种植水保林、生态景观节点、生态护岸等。	县水务局	2000	至 2027 年
5	生态经济	云渡上营温泉度假酒店项目	项目位于罗坝镇上营一组 158 号地块，花果山温泉旁边。建设内容：特色度假民宿、温泉泳池、游乐配套设施、主题文创驿站、观景台、景观瀑布、徒步线路沿线环境修整等以及基础配套设施。建设规模：占地面积约 114.47 亩。	县文广旅体局	3000	至 2025 年

序号	工程类别	项目名称	项目建设规模与内容	牵头单位	项目预计投资（万元）	预计建设周期
6		始兴云渡书院温泉客栈项目	项目位于罗坝镇河渡村罗竹坝小组地块。新建绿化景观公共区，餐饮休闲区，亲子嬉戏区，泳池区，温泉泡池区，亲水spa，温泉私汤泡池，客房健身休闲，屋顶烧烤餐吧等基础设施。	县文广旅体局	16000	至2027年
7		始兴县深渡水瑶族乡精品民宿项目	项目位于深渡水瑶族乡深渡水村。建设内容：特色度假民宿、温泉泳池、游乐配套设施、主题庭院步道、花海屋顶、徒步线路沿线环境修整等项目以及上述项目基础配套设施建设。	县文广旅体局	3000	至2027年
8		始兴县“深渡水谣”创A级景区旅游基础设施配套项目	建设游客服务中心，智慧停车场（1020个车位，其中20个充电桩），旅游步道3500米，自来水管网3000米，排水排污管道2500米，景区标识标牌、道路导向指示牌等旅游基础设施。景区范围内安全视频监控安装系统。	县文广旅体局	8000	至2027年
9		韶关始兴县国家农村产业融合发展示范园（竹产业）建设项目	1.马市工业园区竹产业循环经济园基础设施建设项目：竹产业园基础设施建设用地面积为2.78km ² ，含土方平整4200亩、供水供电管网约35km，排水排污管网约25km、道路建设约25km和智慧标准厂房等基础设施及相关配套设施建设15万m ² ；2.韶关始兴县多业态竹产业发展区建设项目：①建设北山林道12km，盘活利用闲置资产资源改造提升为竹产品加工基地，对北山竹原料及附加产品进行粗加工（太平）；②改造提升15亩竹材加工厂，建设林间道路包含运输道路30km和养护道路30km（澄江）；③新建毛竹竹林道路20km（罗坝）。3.人才中心研究院及其基础配套设施建设。	县林业局	161751	至2028年
10		始兴·盘王古寨欢乐度假区	依托深渡水瑶族乡生态资源优势，建设集能量部落（售票、	县文广旅	20000	至

序号	工程类别	项目名称	项目建设规模与内容	牵头单位	项目预计投资（万元）	预计建设周期
		项目	更衣室、冲凉区、接待区、商业区）、滑翔水域（彩虹滑道、水滑梯游乐区）、荣耀港湾（亲子戏水区、造浪池）、信仰神域（大型水设备游乐区）等多业态水上乐园。	体局		2030年
11		年产1.8亿米电子级玻璃纤维布扩建项目	项目位于马市工业园江茂源二期西侧地块。建设内容：建设年产1.8亿米电子级玻璃纤维布生产线，采用进口织布机等先进设备。建设规模：总占地面积约100000m ² ，建筑面积60000m ² 。	县工业园区管委会	50000	至2030年
12		始兴县整县屋顶分布式光伏开发项目	项目位于县内各乡镇，建设200MW屋顶光伏。	县发改局	100000	至2030年
13		始兴县地面分布式光伏发电项目	项目位于县内各乡镇，建设装机容量约100MW的地面分布式光伏发电项目。	县发改局	20000	至2030年
14		始兴老殿顶风电场项目	项目位于马市镇老殿顶。风电场装机容量为49.9MW，工程新建道路约13km，新建一座110kV升压站接入电网系统。	县发改局	32033	至2030年
15		始兴客家民宿度假村项目	主要建设温泉酒店、户外温泉游乐场、客家民宿新村、康养度假公寓及配套园林景观等，打造粤北第一特色温泉民宿度假村。	县文广旅体局	28000	至2030年
16	生态安	始兴县中小河流治理工程	包括深渡水瑶族乡长梅水治理工程、都安水（澄江镇瑶前桥至老人院段）治理工程、罗坝镇小安水治理工程、浈水始兴总甫右岸治理工程、浈水始兴马市段治理工程，共治理河道	县水务局	8680	至2025年

序号	工程类别	项目名称	项目建设规模与内容	牵头单位	项目预计投资（万元）	预计建设周期
	全		长 20 公里。			
17		始兴县饮用水源保护工程	进一步提升城区饮用水源地花山水库的规范化建设水平；加快推进已划保护区的镇级饮用水源地规范化建设；对未划保护区的农村集中式饮用水水源地科学划定保护区，建设标识牌、警示牌、隔离网，根据水源地周边的交通穿越情况，进一步建立应急沟、应急池、防撞栏等风险防范措施。	市生态环境局始兴分局	500	至 2030 年
18		工业锅炉、炉窑污染综合治理及清洁生产	1、县城 35 蒸吨/小时（不含）以下小型高污染锅炉淘汰；35 蒸吨/小时（含）以上工业锅炉提标改造、清洁能源替代；2、全面完成生物质成型燃料锅炉专项整治；3、加快推进有色行业、化工行业行业特别排放限值改造；4、深入推进高耗能设备系统节能改造和流程工业系统节能改造，推进企业清洁生产审核，实现高效清洁循环低碳发展；5、严格落实排污许可证制度。	市生态环境局始兴分局、县发改局、县工信局	300	至 2030 年
19		始兴县花山水库水质改善工程	水库底泥清淤 60.1 万立方米等。	县水务局	3500	至 2030 年
20	生态生活	始兴县 2024-2025 年农村生活污水治理攻坚项目	1、常住人口 200 人以上未完成污水治理的自然村新建农村生活污水处理设施。其中建设 DN300 主管网约 21.3km，DN200 支管约 26.1km，DN150 入户管约 65.3km，沟渠修复约 6.5km；2、常住人口 30-200 人以内的未完成治理的自然村实施农村污水治理工程。建设 DN300 主管网约 26km，DN200 支管约 32km，DN150 入户管约 80km，沟渠修复约 8km。3、在罗坝	县农业农村局	24700	至 2025 年

序号	工程类别	项目名称	项目建设规模与内容	牵头单位	项目预计投资（万元）	预计建设周期
			镇共修建污水管渠 61250 米，破除修复路面 38500 平方米，修复污水处理终端 41 处，新建污水处理终端 20 处。			
21		北江流域（始兴县墨江流域段）水污染防治项目二期（墨江干流流域始兴县城段排口部分污水收集管网建设）项目	新建污水主支管 DN300-DN500 的污水主支管约 4.2km，PVC-U 污水入户管 DN200 约 2.4KM。雨水管渠修复 DN400-DN600 管约 0.9KM 及配套检查井建设。	县住管局	1500	至 2025 年
22		始兴县老旧小区更新改造项目	一是市政基础设施改造建设：包括雨水管网及其配套设施、污水管网及其配套设施、环境整治等城市基础设施改造建设等；二是公共服务设施建设：包括垃圾收集点建设、停车设施建设、健身广场硬化工程、文化宣传等其他公共服务设施建设。	县住管局	17363.36	至 2025 年
23		始兴县城西区雨污分流提质增效项目	包括雨水收集系统工程，新建支管总长度为约 25.22km，以及配套接雨水篦子连接支管及检查井等；污水收集系统工程：新建总干管长度为约 27.48km，支管总长度为约 29.8km，以及配套入户连接管及检查井等；始兴县污水处理厂提标改造工程；智慧水务平台等建设项目。	县住管局	54458.17	至 2027 年
24		始兴县农村供水“三同五化”改造提升项目	新建千吨万人规模化水厂 1 座（澄江镇水厂），扩建千吨万人规模化水厂 2 座（司前镇水厂和罗坝镇水厂），完成水厂标准化建设 26 座，新建城乡供水智慧平台 1 个，布设远传水质数据采集设备 7 套，布设远传压力数据采集设备 20 套，布设远传流量数据采集设备 20 套，更换智能远传水表 4.794 万	县水务局	14811.94	至 2027 年

序号	工程类别	项目名称	项目建设规模与内容	牵头单位	项目预计投资（万元）	预计建设周期
			个。			
25		始兴县城乡垃圾一体化特许经营项目	1.建设太平镇生活垃圾二次转运中心，其中生活垃圾处理规模 200t/d，配套建设的餐厨垃圾处理规模 12t/d，大件垃圾处理规模为 20t/d。2.建设建筑垃圾处理厂，处理规模 600t/d。	县住管局	10559.85	至 2028 年
26		始兴县供水水源工程	1.县城供水应急备用水源工程：规划新建含秀水库（小型水库，总库容 800 万方）为应急备用水源，敷设输水管 7.7 公里，将水源引到花山水厂；2.澄江镇饮用水第二水源工程：新建 2 处取水水陂，作为补充水源，敷设输水管 9.24km；完成现状水源地至澄江水厂的输水管网改造 2.02km；改造村组供水管网 75.71km。	县水务局	30991.22	至 2030 年
27	生态文化	始兴县围楼群修缮工程	对满堂围、长围、永成保障围等国、省保文物保护单位进行修缮保护，建设安保消防工程、技防、河道、绿化景观提升、围内布展等配套服务基础设施建设。	县文广旅体局	20000	至 2030 年